

**LA BIBLIOTECA PÚBLICA Y EL CONFLICTO ARMADO EN COLOMBIA**  
**Acerca del papel de la BP en la construcción de un nuevo país**

**Carlos Alberto Zapata Cárdenas\***

**1. Introducción**

El presente trabajo no pretende tratar la situación actual del conflicto armado en Colombia desde un aspecto político o social. El objetivo del mismo es abrir un espacio de discusión sobre el papel de la biblioteca pública colombiana en la consolidación de nuestra nación así como en la contribución a la solución de los problemas que nos aquejan.

Dado que el fenómeno de la violencia ha estado vinculado al desarrollo de la humanidad desde tiempos milenarios, parece no resultar fácil encontrar un punto de unión entre este fenómeno y la aparición y desarrollo de la biblioteca pública, principalmente por ser esta una institución en gestación, mientras que la violencia en su más amplia concepción nace con la misma especie humana.

En el desarrollo de esta ponencia, es posible que le lector encuentre juicios de valor sobre la función que la BPD debe cumplir en un país que como Colombia, lleva casi medio siglo de una guerra interna no declarada, los cuales obedecen a una visión particular sobre la forma como la biblioteca, en tanto agente social, debe actuar sobre la sociedad o comunidad que la circunda.

Una de las principales dificultades para emprender esta aproximación al papel de la biblioteca pública en un país en guerra, o que enfrenta un conflicto armado desde mediados del siglo XX, es la ausencia de estudios que vinculen la misión de la BP como uno de los agentes que deben propiciar el logro de objetivos y metas sociales, orientadas al desarrollo del país, por un lado y a la reconciliación por el otro; es decir una BP que no sirva a los propósitos particulares, sino a los propósitos nacionales.

**2.Desarrollo de la Biblioteca Pública en un país en conflicto**

La misión de la Biblioteca Pública ha sido elocuentemente formulada por la UNESCO en su ya famosos manifiesto, el cual ha sufrido varias adiciones, con el fin de adaptar sus preceptos a las necesidades cambiantes del mundo y de la

---

\* El autor es actualmente el Director Técnico de la Biblioteca Luis Ángel Arango. Es Bibliotecólogo y Archivista de la Universidad de la Salle, con Master en Docencia de la misma Universidad, Especializado en Gestión Gerencial de la Universidad Central y Master en Documentación Digital de la Universidad Pompeu Fabra (Barcelona). Se desempeña además como profesor universitario en varias escuelas de Bibliotecología en Colombia.

sociedad. La biblioteca pública es una institución social, más aún es un agente social, dinámico, mutable, cuya misión siempre debe responder a los que la sociedad demande de ella. En este sentido, es necesario señalar que la BP no puede ni debe estar ajena a ningún cambio social, pues por pequeño que este parezca, responde al principio de vasos comunicantes, lo que implica que algún efecto tendrá en el tejido social, independientemente del modo y circunstancias de tiempo y lugar en que este cambio opere.

Colombia vive un conflicto armado interno, cuyo origen se remonta al establecimiento de las guerrillas liberales de la década de los 50, conformadas inicialmente como grupos de autodefensa contra la violencia partidista, y el cual ha venido escalando de manera progresiva en las últimas décadas. En sus comienzos la subversión al igual que otras agrupaciones creadas para detenerlas tenía una presencia limitada dentro del territorio nacional, sin embargo con el recrudecimiento de la guerra, actualmente tienen presencia en casi todo el territorio nacional, disputándose con el Estado cada milímetro de territorio en el cual operan.

El número de militantes de estos grupos pasó de no más de 500 en 1958 a más de 30.000 aproximadamente en la actualidad.

Este conflicto ha generado más de 100.000 muertos en medio siglo de confrontación, desde su aparición y parece no disminuir en su intensidad, lo que en el futuro significa que el país tendrá que afrontar la pérdida de vidas, la destrucción de hogares y de poblaciones enteras, la disminución de condiciones adecuadas para el desarrollo del país, un mayor empobrecimiento y menores niveles de crecimiento económico.

De acuerdo con un estudio de la Universidad del los Andes<sup>1</sup>, “la cobertura de educación y el indicador de pobreza en los municipios con y sin expansión de la guerrilla, demuestra que en los municipios donde hacen presencia los grupos guerrilleros, la educación tiene una menor cobertura y los niveles de pobreza son mayores”. Sin embargo, en los últimos 5 años, se nota una tendencia a movilizar el conflicto hacia las ciudades con mercados mas importantes (Bogotá, Cali, Medellín y Barranquilla), por ser estos centros económicos y políticos importantes.<sup>2</sup>

De acuerdo con la anterior explicación es posible concluir, aunque no deja de ser una simple hipótesis, que al resolver los problemas de educación y pobreza, se reducirían algunas de las razones que permitieron la aparición de los diferentes agentes del conflicto armado.

### **3.Misión de la Biblioteca Pública en una Sociedad en Conflicto.**

---

<sup>1</sup> BOTTIA NOGUERA. Martha. La presencia y expansión municipal de las FARC : es avaricia y contagio, mas que ausencia estatal. Bogota: Universidad de los Andes, CEDE, 2003. Pág. 18

<sup>2</sup> Ibid, pag. 27.

En el Foro Nacional de Cultural, realizado en Bogotá, del 27 al 28 de noviembre de 2000, se preparó un documento para ser incluido en el Plan Nacional de Cultura, y en cuyo texto se puede leer lo siguiente:

“...la Biblioteca Pública es una institución social, en tanto que ha estado y está hoy:

1. Comprometida con la promoción de las manifestaciones culturales de las comunidades en las que trabaja. Esto desde una perspectiva de integración a la vida local y global.
2. Vinculada a las diferentes posibilidades educativas, sean formales, no formales, comunitarias, etc.
3. Comprometida con la promoción de espacios para la vida democrática, al promover la participación ciudadana.
4. Vinculada a formas de mejoramiento económico de las comunidades al ofrecer información para los procesos productivos”

La anterior declaración pone de manifiesto uno de los motivos para la presente ponencia, y es el del papel que han jugado –ó deben jugar en el futuro- las bibliotecas en la eliminación de aquellos factores generadores de violencia.

En efecto, si revisamos cada uno de los principios enunciados en el documento mencionado, es posible advertir que la biblioteca pública en Colombia se ha mantenido en los últimos años de alguna forma ajena al conflicto, y al hacerlo, también se ve alejada de las posibilidades de contribuir a su resolución, a menos que se vaya integrando en un concepto de comunidad mas amplio, dentro del cual pueda aportar aquellos elementos que permitan contribuir al desarrollo de ciudadanos dentro de espacios democráticos flexibles y participativos.

No obstante esta situación, hay un elemento significativo dentro de nuestra situación de seguridad y orden público que deben destacarse. No son pocos los casos en los cuales, las bibliotecas han sido objeto de los rigores de la guerra. Los más recientes, al menos por su importancia mundial, fueron la destrucción de la biblioteca nacional de Bosnia y la biblioteca nacional de Irak, cuyos fondos fueron prácticamente destruidos producto de las acciones bélicas.

En Colombia las bibliotecas no han sido convertidas en objetivos militares, ni los bibliotecarios perseguidos por su labor, aunque vale la pena mencionar que muchos municipios que han sido objeto de acciones de guerra, no contaban -ni cuentan- con bibliotecas públicas.

Este fenómeno puede verse como una luz de esperanza frente al papel que puede cumplir la biblioteca pública como elemento de aproximación hacia la confraternización entre todos los colombianos. Para cumplir con esta misión vital, la biblioteca debe continuar fiel a su papel de institución apolítica y neutral, y propender por llegar con educación y cultura a todos los colombianos sin hacer ningún tipo de distinción, llevándoles bienestar, a través del suministro de información para el desarrollo.

#### 4.El Plan Nacional de Bibliotecas Públicas

En el Foro Nacional de Cultura realizado en noviembre de 2000 en la Biblioteca Nacional se definieron los lineamientos para la formulación de un plan nacional sectorial de servicios bibliotecarios públicos, que se pudiera articular al Plan Nacional de Cultura. Este documento aunque no fue el primer intento por fijar un nuevo rumbo para el sector de las bibliotecas públicas del país, tendiente a lograr un mayor cubrimiento en los servicios de biblioteca para todas las regiones del país, se constituyó en la semilla de lo que dos años después sería el PNLB.

Como parte del desarrollo de esta iniciativa, el actual Gobierno del Presidente Uribe, inscribió dentro del Plan Nacional de Desarrollo, una propuesta para desarrollar un Plan Nacional de Lectura Bibliotecas (PNLB), dentro del cual se incluyó un componente importante relacionado con el desarrollo del sistema bibliotecario público del país, el cual fue presentado al Consejo de Política Económica y Social<sup>3</sup> en abril del 2003.

De acuerdo con este Plan, se pretende que las bibliotecas se constituyan en un elemento fundamental en materia de seguridad democrática, con miras al “fortalecimiento del capital social del proyecto estatal, al generar mayores condiciones de equidad y cohesión social entre las poblaciones”<sup>4</sup>. Se espera que el PNLB se convierta en un apoyo a la revolución educativa<sup>5</sup>. Se trata de promover el dialogo entre regiones, culturas, saberes, y se comprenda la diversidad fortaleciendo el valor del respeto por el otro<sup>6</sup>.

De los 1096 municipios que hay en Colombia, casi un 30% no cuenta con bibliotecas públicas o servicios bibliotecarios públicos. El mayor porcentaje de bibliotecas públicas se concentra en los departamentos de Antioquia, Bogotá, Bolívar, Boyacá, Cundinamarca, Santander y Tolima. En departamentos como Amazonas, Arauca, Caldas, Caquetá, Vaupés, Vichada, San Andres, Guaviare, y Guainía el sistema de bibliotecas públicas es precario o prácticamente inexistente.

De igual forma, casi 300 municipios del país carecen de bibliotecas públicas, lo que implica que la cobertura nacional en este sector esta alejada de las necesidades del país; adicionalmente, muchos de estos departamentos tiene una presencia de grupos armados al margen de la ley, lo que puede verse como un indicador más de la necesidad de contar con bibliotecas públicas que permitan insertar dichas regiones en la economía y el desarrollo del país, en los aspectos que particularmente estas instituciones puedan contribuir, en especial en aspectos como la participación ciudadana, la educación, la democracia y el desarrollo local.

De acuerdo con este escenario, el PNLB tiene previsto dentro de los próximos tres años fortalecer más de 500 bibliotecas públicas, ampliando sus colecciones,

---

<sup>3</sup> DEPARAMENTO NACIONAL DE PLANEACION. Lineamientos del Plan Nacional de Lectura y Bibliotecas. Bogotá: DNP; CONPES, 2003. (Documento CONPES 3222)

<sup>4</sup> *Ibíd.*, pg 2.

<sup>5</sup> *Ibíd.*, pg 2.

<sup>6</sup> *Ibíd.*, pg 4.

dotándolas de infraestructura técnica y tecnológica, redefiniendo sus servicios así como estableciendo programas de promoción del libro y la lectura, contribuyendo al desarrollo individual de los ciudadanos.

Paralelamente a la Red Nacional de Bibliotecas Públicas del Estado (RNBPE), en Colombia existen otras dos redes de Bibliotecas Públicas que no pertenecen al sector oficial; estas son la Red de Bibliotecas del Banco de la República y la Red de Bibliotecas de las Cajas de Compensación.

La Red de Bibliotecas del Banco de la República cuenta actualmente con 19 bibliotecas y cinco centros de documentación regional, localizadas en las principales ciudades del país, coordinadas a través de la Biblioteca Luis Angel Arango.

La Red del Banco de la República atendió durante el 2002 más de 6 millones de usuarios, y realizó más de un centenar de actividades culturales a través de las diferentes sucursales, tanto en el área de las bibliotecas, la lectura y el libro, como en artes, museos, patrimonio cultural, música, etc. De igual forma, el Banco de la República durante el 2002-2003 abrió seis nuevas bibliotecas y modernizó otras tres, con el fin de ofrecer servicios de calidad a la comunidad y cubrir una necesidad sentida de las regiones en cuanto al acceso de la información y al conocimiento. Las bibliotecas públicas del Banco se encuentran en las siguientes ciudades son: Leticia, Cartagena, Tunja, Manizales, Florencia, Popayán, Valledupar, Bogotá, Girardot, Quibdó, Riohacha, Santa Martha, Ipiales, Pasto, Pereira, Sincelejo, Honda, Ibagué, Buenaventura. Su colección cuenta con 1.360.000 volúmenes aproximadamente.

Por su parte la Red de Bibliotecas de las Cajas de Compensación, la cual tiene una cobertura nacional, a través de diferentes cajas establecidas en el país, cuenta con más de 1.000.000 volúmenes para atender a más dos millones de afiliados, así como a la comunidad en general. Actualmente existen un total de 112 bibliotecas pertenecientes a esta red, distribuidas en 27 municipios. Las cajas de compensación familiar atendieron durante el 2002.

En total, el sistema de bibliotecas de Colombia, incluyendo bibliotecas universitarias y escolares, puede tener aproximadamente 15.000.000 de volúmenes, lo que implica que los índices per-cápita no son adecuados.

### **BIBLIOGRAFÍA**

BALLESTERO, Fernando. La brecha digital: el riesgo de exclusión en la sociedad de la información. Madrid: Fundación Retevisión Auna, 2002. 174 p.

Comisión Europea. Las bibliotecas públicas y la sociedad de la información. Luxemburgo: Oficina de Publicaciones Oficiales de las Comunidades Europeas, 1998.

DRUCKER, Peter. Drucker: su visión sobre la administración, la organización basada en la información, la economía, la sociedad. Barcelona: Norma, 1996.

DRUCKER. Peter F. Los desafíos de la gerencia en el siglo XXI. Barcelona: Editorial Norma, 1999.

FLOREZ OLEA. Víctor y GASPAR DE ALBA Rosa Elena. Internet y la revolución cibernética. México: Océano, 1997.

Oficina Internacional del Trabajo (Ginebra). Informe sobre el empleo en el mundo 2001: la vida en el trabajo en la economía de la información / Oficina Internacional del Trabajo. Ginebra: Oficina Internacional del Trabajo, 2002.

SPRING, Michael B. La Biblioteca Virtual. En: Revista Interamericana de Nuevas Tecnologías. Vol. 2 n° 2. Mayo- Agosto de 1996, p. 6-15. Citado por ZAPATA. Carlos A. Hacia un nuevo concepto de biblioteca. La Habana: Coloquio sobre biblioteca virtual, 1999.

SANDERS. Laverna. Sistemas de bibliotecas de la tercera generación. En: Revistas Interamericana de Nuevas Tecnologías. V. 2 No. 2. Mayo – Agosto 1996.

UNESCO. Informe mundial sobre la cultura: cultural, creatividad y medio ambiente. Paris: UNESCO, 1998.

VIDULLI. Paola. Diseño de bibliotecas: guía para planificar y proyectar bibliotecas públicas. Barcelona: Ediciones Trea, 1996.